

от 19.03 № 2

**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в мэрии г. Кызыла за
2019 год**

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в мэрии г. Кызыла утверждено Положение об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в городском округе город Кызыл Республики Тыва постановлением от 22.03.2019 года № 88 (далее- антимонопольный комплаенс).

Постановление от 22.03.2019 № 88 «Об утверждении Положения об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в городском округе город Кызыл Республики Тыва», в соответствии с которым в мэрии г. Кызыла реализуется антимонопольный комплаенс, разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 N 2258-р.

В соответствии Положением об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в городском округе город Кызыл Республики Тыва, общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется первым заместителем мэра г. Кызыла по экономике и финансам, функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса распределены между структурными подразделениями: Управлением правового обеспечения, Управлением организационно-документационного обеспечения, кадровой работы и информатизации отделом финансового контроля Департамента экономики, имущественных отношений и финансового контроля мэрии г. Кызыла..

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в мэрии г. Кызыла.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными должностным лицом и структурными подразделениями проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности мэрии г. Кызыла за 2019 год.

Во исполнение пункта 14 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в мэрии г. Кызыла Управлением правового обеспечения проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности мэрии г. Кызыла за 2019 год.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- по вопросам применения и возможного нарушения мэрией г. Кызыла и его отраслевых органов норм антимонопольного законодательства в Арбитражном суде Республики Тыва рассмотрено 1 дело по иску прокурора Республики Тыва о признании недействительным в силу ничтожности муниципального контракта, заключенного между Департаментом архитектуры, градостроительства и земельных отношений мэрии г. Кызыла и ООО «Юность», иск удовлетворен;

- нормативных правовых актов мэрии г. Кызыла, в которых Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период 1, было вынесено предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства в постановлении мэрии г. Кызыла от 01.02.2019 г. № 51 «Об определении границ прилегающей территории, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории городского округ «Город Кызыл Республики Тыва», постановление приведено в соответствие.

- в связи с выявленными нарушениями антимонопольного законодательства за 2019 года УФАС по Республике Тыва рассмотрено 8 жалоб о нарушении законодательства мэрией г. Кызыла и его отраслевыми органами о нарушении законодательства о контрактной системе, 3 из которых были признаны необоснованными, по 5 жалобам вынесены решения о признании жалоб обоснованными. В действиях муниципальных заказчиков выявлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: Департамент городского

хозяйства мэрии г. Кызыла – 4 решения, Департамент экономики, имущественных отношений и финансового контроля мэрии г. Кызыла – 1 решение. По результатам вынесенных решений, было выдано 5 предписаний, руководители департаментов привлечены к административной ответственности.

- вынесено 2 предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства в отношении мэрии г. Кызыла УФАС по РТ.

- вынесено 1 решение по результатам проведения внеплановой документальной проверки о нарушении уполномоченным органом – мэрией г. Кызыла нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов мэрии г. Кызыла на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 14 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов мэрии г. Кызыла на соответствие их антимонопольному законодательству проводится работа по формированию Перечня действующих нормативных правовых актов мэрии г. Кызыла. Указанный Перечень с приложением текстов таких актов будет размещен на официальном сайте городского округа в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Замечания и предложения по Перечню действующих нормативных правовых актов (далее- НПА) мэрии г. Кызыла на предмет их влияния на конкуренцию будут приниматься по размещенной форме в срок до 01.06.2020 года.

По итогам проведенного анализа действующих НПА уполномоченным подразделением будет сделан вывод об их соответствии либо несоответствии антимонопольному законодательству, а так же о целесообразности внесения изменений в действующие НПА..

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов мэрии г. Кызыла на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проектов НПА мэрии г. Кызыла Управлением правового обеспечения мэрии г. Кызыла проводится правовая и антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов до его утверждения, по результатам которой выдается заключение. Так, за 2019 года было рассмотрено

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в мэрии г. Кызыла.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от отраслевых органов мэрии г. Кызыла о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны мэрии;

-проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности мэрии г. Кызыла по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;

-проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства, которая утверждена первым заместителем мэра г. Кызыла по экономике и финансам и размещена на официальном сайте городского округа.

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе карты рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в мэрии г. Кызыла на 2020 год (далее – План мероприятий).

План мероприятий утвержден первым заместителем мэра г. Кызыла по экономике и финансам и размещен на официальном сайте городского округа «Город Кызыл Республики Тыва»

Управлением организационно-документационного обеспечения, кадровой работы и информатизации осуществлено ознакомление муниципальных служащих с Постановлением от 22.03.2019 № 88 «Об утверждении Положения об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

(антимонопольного комплаенса) в городском округе город Кызыл Республики Тыва». Проводится работа по внесению изменений в должностные инструкции работников о требовании знания и соблюдения антимонопольного законодательства, с которыми они ознакомлены под роспись.

С целью просвещения работников в сфере антимонопольного законодательства проведен семинар по вопросу механизма проведения анализа проектов НПА мэрии г. Кызыла на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления структурных подразделений, отраслевых органов мэрии г. Кызыла с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением на постоянной основе проводится правовая и антикоррупционная экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями и отраслевыми органами.

2.6. Оценка эффективности функционирования в мэрии г. Кызыла антимонопольного комплаенса.

Во исполнение раздела VIII Положения об антимонопольном комплаенсе мэрией г. Кызыла принято распоряжение от 31.12.2019 № 1084-р «О методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в мэрии г. Кызыла».

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в мэрии г. Кызыла являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (по сравнению с предыдущим годом);
- 2) доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2019 год будет включена в доклад об антимонопольном комплаенсе в 2020 году.

Выводы:

В настоящее время в мэрии г. Кызыла осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты мэрии г. Кызыла в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте городского округа «Город Кызыл Республики Тыва».

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в мэрии г. Кызыла на 2020 год.